



informe contraste

MARZO DE 2025

1. Febrero en la antesala de la contienda 2025: Coyuntura política, económica y social en un escenario de transiciones y desafíos. Catalina Valdés, Tomás Arias, Investigadores de Chile21.p.2.

Análisis de coyuntura política nacional, economía, seguridad e internacional

Coyuntura política, económica y social en un escenario de transiciones y desafíos.

Catalina Valdés, Tomás Arias, Daniel Grimaldi¹

Resumen ejecutivo

Octubre de 2025 estuvo marcado por un reacomodo estratégico del panorama político, una activación económica positiva y una intensificación de dinámicas criminales con implicancias para la gobernanza democrática, junto a un entorno internacional altamente volátil. En lo político, la campaña presidencial entró en su fase terminal. Evelyn Matthei buscó afirmar un perfil moderado, aunque enfrentó desgaste por flujos de apoyo hacia opciones más duras de derecha. Jeannette Jara consolidó su liderazgo enfatizando pragmatismo y distancia estratégica respecto del Gobierno, fortaleciendo su posición en primera vuelta pese a incertidumbres en un eventual balotaje. El reemplazo ministerial de Diego Pardow tras el error tarifario en electricidad tensionó la agenda gubernamental y se politizó en el Congreso, reflejando incentivos electorales.

En economía, hubo proyecciones de crecimiento al alza, salarios reales en expansión y exportaciones con alzas históricas. No obstante, el desempleo persistente y la paralización del presupuesto 2026 expusieron fricciones entre disciplina fiscal y expansión estatal, con uso electoral del proceso presupuestario.

En seguridad, la Radiografía del Crimen Organizado reafirmó la consolidación territorial y sofisticación criminal; los casos Krishna Aguilera y la muerte de un escolar en Recoleta evidenciaron factores de violencia estructural e incipientes riesgos de vigilantismo en la población civil. Por otro lado, la creación del Observatorio de Orden Público de Ameripol reflejó esfuerzos para fortalecer estándares democráticos.

En el plano internacional, la operación letal en Río de Janeiro, el avance libertario en Argentina y la transición política en Bolivia configuraron un ciclo regional de securitización y reacomodo político.

¹ Catalina Valdés, Cientista Política de la Universidad de Chile, investigadora de Chile 21; Tomás Arias, Cientista Político de la Universidad Diego Portales, investigador de Chile 21; Daniel Grimaldi, Doctor en Estudios Políticos École des Hautes Études en Sciences Sociales, director ejecutivo de Chile 21.

Paralelamente, la tregua frágil en Gaza y la agenda APEC destacaron tensiones globales y la apuesta chilena por un multilateralismo activo.

Executive Summary

October 2025 was marked by a strategic realignment of the political landscape, positive economic activation, and an intensification of criminal dynamics with implications for democratic governance, all within a highly volatile international environment. Politically, the presidential campaign entered its final phase. Evelyn Matthei sought to reinforce a moderate profile, though she faced wear and tear from voter flows toward harder-right options. Jeannette Jara consolidated her leadership by emphasizing pragmatism and strategic distance from the Government, strengthening her position for the first round despite uncertainties surrounding a potential runoff. The ministerial replacement of Diego Pardow after the electricity tariff error strained the government's agenda and became politicized in Congress, reflecting electoral incentives.

Economically, growth projections improved, real wages increased, and exports reached historic highs. However, persistent unemployment and the stalled 2026 budget exposed friction between fiscal discipline and state expansion, with the budget process being used for electoral purposes.

In matters of security, the Radiografía del Crimen Organizado reaffirmed the territorial consolidation and growing sophistication of criminal groups; the Krishna Aguilera case and the death of a student in Recoleta revealed structural violence factors and emerging risks of vigilantism among civilians. Meanwhile, the creation of Ameripol's Public Order Observatory reflected efforts to strengthen democratic standards.

Internationally, the lethal police operation in Rio de Janeiro, the libertarian surge in Argentina, and the political transition in Bolivia shaped a regional cycle of securitization and political realignment. At the same time, the fragile truce in Gaza and the APEC agenda highlighted global tensions and Chile's commitment to an active multilateralism.

Política Nacional

- Siguen los descuelgues de figuras de Chile Vamos a la candidatura presidencial de Evelyn Matthei, lo cual afecta a la candidata y acelera su retroceso. Matthei acusa a Kast de ser un riesgo para los derechos femeninos. No obstante, las candidaturas de derecha tendieron a moderar los comentarios hostiles en sí en el encuentro de Enade. Figuras de centro izquierda de la ex Concertación dan su apoyo a Matthei². Kaiser se acerca peligrosamente a Matthei en las encuestas amenazando la posición de la candidata más moderada de la derecha.

² ADN radio, 06 de octubre de 2025. T13, 07 de octubre de 2025. El Mostrador, 14 de octubre de 2025. Emol, 24 de octubre de 2025.

- Jara discutió los dichos de Carolina Tohá en París sobre una supuesta “alergia” de la izquierda al orden público. De igual forma, la candidata oficialista presentó la versión final de su programa de Gobierno. Jara también intentó desmarcarse del Gobierno del Presidente Boric, se le criticó demasiado protagonismo en su crítica a Kast y, por otro lado, Jara se sumó a las críticas al ministro Pardow debilitando la defensa del gobierno. La candidata del PC sigue manteniendo el primer lugar en las encuestas en la primera vuelta³.
- Tras revelarse un error en los cálculos de las cuentas de la luz, Diego Pardow salió del Ministerio de Energía siendo asumido por Álvaro García. Se anuncia acusación constitucional contra Pardow donde habrían incluso votos oficialistas en su contra⁴.

Coyuntura Política⁵

- A mediados de mes de junio, la encuesta Panel Ciudadano UDD identificó que Jara tenía ventaja por sobre Tohá, sobre todo en los sectores populares y entre los jóvenes. Esta encuesta predecía que Jara alcanzaría un 40%, mientras que Tohá el 34%. Por su lado, Winter sacaría el 21% y Mulet el 5%. Fue el preámbulo de un cambio relevante en el escenario político.
- Frente a esto, Carolina Tohá adoptó una retórica que recurrió al anticomunismo y a su amplia experiencia política para diferenciarse de su principal contrincante. Aseguró que Jara representaba un proyecto político que aumentaba la pobreza, afirmando que no era partidaria de que el PC gobernara en Chile. Varios políticos de la vieja guardia conocidos por posturas anticomunistas y más conservadoras dentro del progresismo, mostraron públicamente su apoyo a Tohá, reforzando un cierto aire de “vuelta al pasado”. Asimismo, su campaña acentuó la idea de que Tohá era la única candidatura capaz de competir contra la derecha y pasar a una segunda vuelta, estrategia poco eficaz. Los resultados de la primaria traerían sorpresas sobre todos estos aspectos.
- Por su parte, el senador Daniel Núñez, integrante del comando de Jara, señaló que estas acusaciones por parte de Tohá y su equipo se fundaban en la ansiedad que les produce el crecimiento de Jara como opción política viable. Núñez también destacó que el PC ya forma parte del Gobierno actual y ha sido capaz de liderar importantes reformas sociales bajo la conducción de Jara en el Ministerio del Trabajo. El escenario ya estaba anunciando

³ La Tercera, 10 de octubre de 2025. El Mostrador, 06 de octubre de 2025. T13, 22 de octubre de 2025. Emol, 23 de octubre de 2025.

⁴ La Tercera, 18 de octubre de 2025. La Tercera, 29 de octubre de 2025.

⁵ Cubadebate, 30 de junio de 2025. Diario USACH, 19 de junio de 2025. Diario USACH, 30 de junio de 2025. Ex-Ante, 13 de junio de 2025. T13, 17 de junio de 2025. Radio Uchile, 19 de junio de 2025. CNN, 22 de junio de 2025. T13, 1 de julio de 2025.

- Resultados primarios oficialistas: En las primarias presidenciales del oficialismo (29 de junio), con el 98,67 de votos escrutados, Jeannette Jara (PC) obtuvo el 60,23% de los votos, imponiéndose ampliamente sobre Carolina Tohá (PPD) que alcanzó el 28,08%. En tercer lugar, Gonzalo Winter del FA con 8,98% y Jaime Mulet del FRVS con el 2,75%.
- La reacción de todos los partidos del oficialismo fue reconocer el rotundo triunfo de Jara y ponerse tras su candidatura, apuntando a una lista única parlamentaria. Por su parte, el presidente de la DC Alberto Undurraga declaró firmement que no apoyará la candidatura de la militante comunista y buscarán acercarse a una figura de centro izquierda más cercana con su electorado, una postura que encuentra fuerte oposición en figuras relevantes del partido como los senadores Francisco Huenchumilla y Jasna Provoste y el diputado Aedo. La postura oficial de la DC no está cerrada.
- Tras las primarias, las encuestas mostraron relevantes cambios en el escenario de las preferencias, la candidata comunista ahora es la que encabeza las preferencias individuales, abriendo un escenario muy distinto al que se pensaba.

Tabla 1.

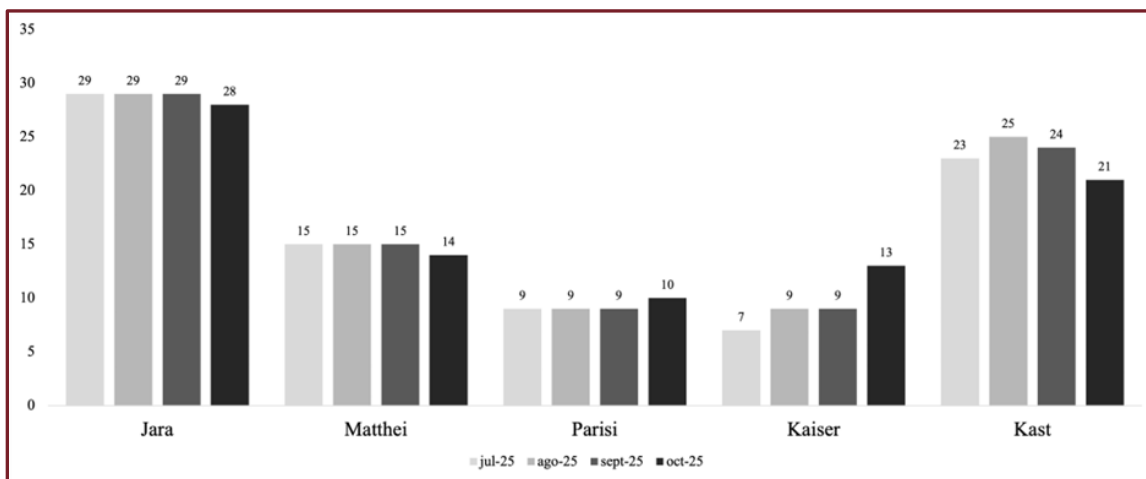
Porcentaje de intención de voto mensual según principales encuestas de opinión pública (01/10-31/10)⁶

Encuesta	Jara	Matthei	Parisi	Kaiser	Kast	Mayne-Nicholls
Pulso Ciudadano	25	13	10	9	19	2
Critería $\bar{X}$	27	15	9	12	24	3
Cadem $\bar{X}$	27	14	11	12	22	4
Panel ciudadano UDD $\bar{X}$	25	15	10	13	22	2
Latam Pulse	33	14	13	13	20	2
La Cosa Nostra	35	19	5	18	20	5
Data influye	27	11	9	13	20	3
Promedio	28	14	10	13	21	3

Fuente: Elaboración propia en base a encuestas citadas.

⁶ Es importante mencionar que todas estas encuestas ocupan métodos distintos, lo cual afecta sus resultados. Pulso Ciudadano: Encuesta online con una muestra no probabilística que gravita entre 1006 entrevistados. Critería: Encuesta online no probabilística realizada cuatro veces al mes, con una muestra fluctuante entre 1000 entrevistados. Cadem: Encuesta telefónica probabilística realizada todos los jueves y viernes semanales, en promedio cuenta con 700 casos. Panel Ciudadano UDD: Encuesta probabilística realizada por mensajería telefónica (WhatsApp y SMS) con más de tres mil entrevistados. Latam Pulse: Encuesta online probabilística con 2103 entrevistados. La Cosa Nostra es una encuesta online con una muestra no probabilística de alrededor de 600 entrevistados. La encuesta Data Voz también ocupa una muestra online no probabilística con 1000 entrevistados.

Figura 1.
Evolución de intención de voto promedio entre julio, agosto, septiembre y octubre⁷



Análisis:

Las campañas sí importan. Un candidato favorito al inicio de una campaña puede terminar muy mal. Durante el mes de octubre, el panorama político se presentó particularmente desfavorable para la candidata Evelyn Matthei que aparece estancada en las encuestas, incluso con cierta tendencia a la baja. A pesar del apoyo de varias figuras de la ex Concertación, muchos de ellos de conocida cercanía con la derecha, continuó el descuelgue de figuras de Chile Vamos que decidieron apoyar a Kast. El rechazo a Jara por parte de ex concertacionistas no es nuevo ni sorprendente, ya que siempre ha existido un sector anticomunista en la exconcertación, que, aunque no representa el grueso del sector, sí tienen cierto impacto mediático y conexiones con el poder económico. La mayoría de ellos ya estaba con vínculos estrechos con la derecha y en oposición al gobierno de Boric y no representan un factor relevante en la elección. De todos modos, la estrategia de Matthei encaminada a posicionarse como la candidata moderada no parece dar frutos, puesto que en las encuestas presidenciales se mantiene en tercer lugar e incluso ha sido desplazada al cuarto.

En el clima político se ha instalado la idea de que podría ser superada por Johannes Kaiser, ya que la distancia que marcan en las encuestas es prácticamente el margen de error, sin embargo, la ventaja mediática ha estado del lado del candidato libertario ofreciéndole un “momentum” que indicaría que la competencia intra derecha es muy fuerte y que incluso Kast no tiene asegurada su posición de favorito en la derecha. De hecho, en los debates televisados, Kaiser se ha mostrado más solvente y con un discurso más fuerte y coherente que los demás candidatos de la derecha. Al analizar las encuestas de opinión se puede interpretar que en la medida que Kast pierde

⁷ Este ranking de encuestas resume mediciones no probabilísticas y probabilísticas con metodologías distintas (panel y telefónica). Los valores se usan solo para ordenar a los candidatos dentro de una ventana temporal. No es representativo de la población ni tiene valor predictivo. Los porcentajes entre encuestas no son directamente comparables y no se reportan márgenes de error.



posiciones es Kaiser quien las recupera, probablemente en los adherentes de Kast que han visto una cierta moderación en su discurso tratando de cautivar a los votantes de Matthei.

La primera vuelta se ha transformado en la práctica en la primaria de la derecha chilena; tienen mayor ventaja los discursos más radicales y duros en temas como el combate a la delincuencia, el ataque al octubrismo al comunismo y a la izquierda en general, por lo que Kast y Kaiser tienen más resonancia. Sin embargo, en la segunda vuelta, la moderación se impone (para todos) y es pertinente preguntarse cómo candidatos como Kast o Kaiser podrían adoptar un discurso más moderado buscando a los electores de Matthei. En esta vía, es el candidato republicano quien tiene más chances ya que el candidato libertario se verá como un traidor a sus propios discursos radicales. Con todo, es preocupante la pérdida de fuerza de Matthei, si es sobrepasada considerablemente por los sectores radicales de la derecha, todo el trabajo de años de una derecha intentando desmarcarse del pinochetismo de la dictadura, quedará en entredicho y relegado a una derecha intransigente y anacrónica. En cualquier caso, esa posible reconfiguración de la hegemonía en la derecha deberá también reflejarse en la composición del Congreso, ante lo cual hay muchas dudas sobre la eficacia de las dos listas en la derecha contra una lista única en el oficialismo. Si bien las encuestas y comentaristas políticos en general anuncian ventaja holgada de la derecha en las elecciones parlamentarias, queda en duda si Chile Vamos perderá su lugar dominante.

Por su parte, Jeannette Jara ha desarrollado este último tiempo una estrategia de campaña enfocada en distanciarse de la actual administración de Gabriel Boric, donde fue Ministra por tres años. Dentro de esta estrategia, se ha diferenciado de Carolina Tohá, figura importante de la administración de Boric, al refutar su idea sobre la alergia de la izquierda a la seguridad, señalando que ese no es un asunto ideológico sino una preocupación transversal. También desde su comando se ha insinuado que Boric opaca la campaña al lanzar dardos a Kast, recalando que Jara no es la continuidad del Gobierno actual, sino que pretende liderar uno distinto. Asimismo, el problema del cálculo de las tarifas de la electricidad que puso en tela de juicio al ministro Pardow, fue la oportunidad para establecer una distancia con el gobierno, pero no solo de la candidata, sino de buena parte del conglomerado oficialista. Es probable que se apruebe la acusación constitucional contra Pardow con apoyos u omisiones del oficialismo, lo que deja un precedente importante para la continuidad de la coalición y la posición del FA dentro de ella.

La campaña de Jara ha presentado un problema serio y es sucumbir a la idea de que la primera vuelta es la primaria de la derecha. Su ventaja en las encuestas ha quedado en segundo plano frente a las opciones de la derecha que suman más del 50% para la segunda vuelta en prácticamente todas las encuestas. Los umbrales de votación esperados para Jara en primera vuelta se establecen entre un piso cercano al 30% de quienes apoyan al gobierno y un techo del 38% de votantes del Apruebo en el primer proceso constituyente. En este margen, cualquier cifra menor al 30% podría indicar una derrota anticipada y si logra superar el 38% se transforma en una candidata muy competitiva para la segunda vuelta, sobre todo si es Kaiser quien pasa a segunda vuelta, pudiendo reeditar algo del fenómeno de la segunda vuelta entre Boric y Kast en 2021.

La cuestión de la continuidad representa el nudo del problema para Jara. En realidad, la candidata tiene un adversario más fuerte que la derecha: la alternancia en el gobierno ya que la tendencia a votar por las oposiciones se ha transformado en la tendencia en Chile desde el 2010 siguiendo la tendencia de América Latina. Este hándicap de la candidatura de Jara, a nuestro juicio no ha sido abordado de la mejor manera y tampoco por la candidatura de Tohá en su momento. La pregunta por la ventaja de la derecha no es realmente un misterio, pero lo que hay que

comprender mejor es que no sea cualquier derecha la que se levanta como opción, sino la más radical.

La recta final de la primera vuelta de campaña tendrá una consecuencia mayor inmediata y es la elección parlamentaria. Desde las reformas del 2022 donde se bajó de 2/3 a 4/7 el quórum para reformas constitucionales, la posibilidad de un conglomerado con mayoría absoluta para hacer reformas radicales es más alta. En el contexto actual que favorece a la derecha como oposición, no son pocos los análisis que auguran una cifra muy cercana a la mayoría absoluta en ambas cámaras para la derecha. Una debacle electoral en el parlamento para el oficialismo tendría consecuencias mucho más serias que una derrota en la presidencial y probablemente gatillaría una profunda reconfiguración de las alianzas en el progresismo; una especie de “reset”. Por otra parte, la mayoría que obtendría la actual oposición tendría una fragilidad importante por las tendencias fragmentarias propias del sistema político chileno actual, animadas por una cierta “distinción política artificial”, donde una vez adquirido el poder, la tendencia al “chantaje” de pequeños partidos se incrementa bajo lógicas identitarias o intereses espurios. Con todo, esta supuesta avalancha de derecha debe ser puesta a prueba bajo la lógica matemática que indica que la división de la derecha en dos listas competitivas versus la lista única (sin competencia real) del oficialismo, debiera tender a morigerar los efectos de la supuesta avalancha.

Economía

- La economía repunta con mejores proyecciones de crecimiento por parte del Banco Mundial y el FMI (2.6%). También se registró un desempeño exportador récord en hasta el momento un 7,8% superior respecto al año pasado y el precio del cobre en máximos históricos desde 2017. Este entorno se complementa con señales positivas en el mercado laboral, donde los sueldos acumulan 30 meses al alza superando a la inflación. Asimismo, la contención del IPC en septiembre (0.4%), con bajas en productos clave como la carne, sugiere un control inflacionario que beneficia el poder adquisitivo de las familias⁸.
- La actividad económica apenas creció un 0.5% en agosto, una de las peores cifras del año. El desempleo, aunque con una leve contención, se mantiene en un nivel alto (8.5% a nivel nacional y 8.8% en la RM), y la persistente alza del dólar y los precios al productor (1.7% en septiembre) presionan los costos⁹.
- Respecto a la elaboración del presupuesto de 2026, la CChC, aseguró que este castiga la inversión, la actividad y el empleo. Un estudio mostró que el 44% de la ciudadanía aprueba reducir drásticamente el Estado para reactivar la economía. Esta mala opinión sobre el gasto estatal es rechazada por funcionarios públicos, quienes advierten que no tolerarán recortes. Paralelamente, el Gobierno enfrenta un desafío de gestión en el sector energético, donde

⁸ La Tercera, 07 de octubre de 2025. [Diario Financiero](#), 22 de octubre de 2025. [Biobío](#), 08 de octubre de 2025. [Diario Financiero](#), 29 de octubre de 2025. [La Tercera](#), 07 de octubre de 2025. [Diario Financiero](#), 08 de octubre de 2025.

⁹ [El Mostrador](#), 01 de octubre de 2025. [Diario Financiero](#), 29 de octubre de 2025. [Emol](#), 28 de octubre de 2025. [Diario Financiero](#), 24 de octubre de 2025.

el nuevo biministro Álvaro García ha ocupado el puesto de Diego Pardow y ha tenido que reconocer errores en los cobros de electricidad y negociar acuerdos para devoluciones. La oposición rechaza casi la totalidad del presupuesto para 2026 abriendo un espacio de incertidumbre sobre la política fiscal¹⁰.

Tabla 2.
Comportamiento de principales indicadores económicos durante octubre

Indicador	Observación
Crecimiento Económico	Proyecciones mejoradas (2.6%), pero Imacec desacelerada (sólo +0.5% en agosto).
Exportaciones	Registro récord entre enero y septiembre de 2025, siendo 7,8% superior al año pasado.
Precio del Cobre	Toca máximo histórico, encaminado a su mejor año desde 2017.
Desempleo	Leve contención, pero se mantiene en 8.5% (8.8% en la RM).
Inflación (IPC)	Variación moderada de 0.4% en septiembre. Precios mixtos (sube tomate, baja carne).
Salarios	Encadenan 30 meses al alza, ganándole a la inflación.
Sector Eléctrico	Errores en cobros de luz; Gobierno anuncia acuerdos para devolución.
Precios al Productor	Subieron 1.7% en septiembre, presionados por procesos ligados al cobre.

Análisis

Los datos macroeconómicos reportados en octubre ofrecen un panorama favorable para la economía nacional. Importantes instituciones transnacionales reconocen que Chile va por buen camino y proyectan unos niveles de crecimiento más que favorables, lo cual impactará en el nivel de riqueza circulando en el territorio nacional. Esto se complementa con el crecimiento de los salarios, la contención de la inflación y los grandes ingresos de las exportaciones y el cobre, incrementando las divisas y la riqueza nacional. Si bien el IMACEC registró un leve crecimiento del 0,5% en agosto, esto indica que al menos la actividad económica sigue creciendo y su recuperación los próximos meses se verá alentada por las fiestas que incentivan mayor consumo. Quizás los chilenos verán afectada su capacidad de consumo en ciertos productos donde aumentó el precio al productor, lo cual hará más caros algunos bienes de consumo. Pero realizando un balance general, se puede constatar que la economía chilena atraviesa un periodo de continuo crecimiento y aumento en los niveles de bienestar general. Políticamente, esta situación puede tener algún impacto electoral incluso contraintuitivo favoreciendo al oficialismo. Utilizando la base de datos de la última encuesta Pulso Ciudadano de octubre, el 53% cree que la situación

¹⁰ Emol, 21 de octubre de 2025. Biobío, 03 de octubre de 2025. T13, 12 de octubre de 2025. Biobío, 13 de octubre de 2025. Diario Financiero, 27 de octubre de 2025. La Tercera, 29 de octubre de 2025.



económica del país el próximo año será mejor/mucho mejor y el 58% creen lo mismo, pero para su bolsillo personal. Correlacionando estos datos con la intención de voto, el 37% de los optimistas con su economía personal votarán por Jara, mientras que el 20% de los pesimistas votarán por Matthei y Kast. En tanto, mientras el 46% de los votantes de Matthei cree que la economía del país estará mejor, el 55% de los votantes de Kast lo cree, pero es superado por el 70% de los votantes de Jara.

Aunque la derecha domina el escenario electoral, el clima económico favorable no fortalece por igual a todas las candidaturas y existe la posibilidad que sea Jara quien más se beneficie de un ciclo de expectativas económicas positivas. No obstante, el alto y persistente desempleo le juegan en contra. Usando los mismos datos de la encuesta Pulso Ciudadano se revela que, mientras el 21% de los votantes de Kast están cesantes, apenas el 12% de los votantes de Jara no tiene empleo. En tanto, el 16% de los votantes de Matthei no tiene trabajo. Esto indica que la derecha es capaz de capturar el voto de los desempleados, una importante parte de la población actual. Estos datos también se pueden correlacionar con el 44% que considera que el Estado debe reducirse para impulsar la economía, puesto que el 82% de los votantes de Matthei considera que los impuestos en Chile son demasiados altos, cifra que apenas registra 44% en los votantes de Jara. De igual forma, sobre catalogar de «parásitos» a los funcionarios públicos, el 32% de los votantes de Jara creen que no lo son frente al 34% de los adherentes a Kast que sí lo creen. Los datos reflejan que el discurso económico liberal ha logrado tener gran afinidad en un sector importante de la sociedad chilena, lo cual los motiva a votar por candidatos de derecha. De todos modos, la misma encuesta señala que el 49% está muy de acuerdo en que se necesita más inversión estatal en servicios sociales, reflejando que existe una creciente contradicción en donde los chilenos abogan por más libertad económica a la vez que valoran la presencia del Estado cuando les ofrecen servicios. La candidata oficialista tiene aquí la oportunidad de mostrar las incoherencias del discurso conservador y adjudicarse la capacidad de conducir la economía política del país de una forma no aventurada.

Respecto al debate sobre el presupuesto público, el sector de la construcción criticó el hecho de que se propone recortar gastos destinados al Ministerio de Obras Públicas, lo cual afectará directamente a la inversión en infraestructura. Esto generó tensiones entre el Gobierno con el gremio de la construcción, la cual está políticamente más alineada con la derecha dada su cercanía al mundo empresarial. Pero, por otro lado, el descubrimiento del error de cálculo en las cuentas de la luz también trajo complicaciones con este sector, considerando que los altos costos de la luz también afectan a las empresas al ser fuentes fundamentales para llevar a cabo sus actividades productivas. Frente a este panorama, el Congreso rechazó casi la totalidad del presupuesto público y no retomarán la discusión hasta después de las elecciones del 16 de noviembre. Si bien justifican esta decisión señalando que el Gobierno sobreestimó los ingresos fiscales, debiendo acudir a recortar gastos, el interés detrás de esto es evidentemente electoral. Ya que este debate se produjo a tan solo tres semanas de la elección presidencial, los congresistas de oposición no dudan en generar un clima desfavorable para el oficialismo y, de esa forma, perjudicar el desempeño electoral de la izquierda en las elecciones legislativas y presidenciales. Proyectando la imagen de un Gobierno incompetente en materia económica e incapaz de llegar a acuerdos, la oposición busca desacreditar la capacidad administrativa de la izquierda y así obtener réditos electorales. Pero esta estrategia manipula políticamente la política fiscal, aumentando la incertidumbre sobre los recursos que habrá para los ministerios que desempeñan distintas políticas públicas que benefician a los más vulnerables y los chilenos en general. Se espera que tras las elecciones el Congreso pueda retomar el debate presupuestario de forma seria y racional, sin influenciarse de los ánimos electorales y pensando en las necesidades de sus compatriotas.

Seguridad Pública

- **Lanzamiento de la segunda versión de la Radiografía del Crimen Organizado:** El informe ofrece una radiografía integral del crimen organizado en Chile durante 2024, revelando un ecosistema criminal consolidado, diversificado y altamente adaptativo. El tráfico de drogas continúa siendo la actividad ilícita dominante, mientras que los delitos predatorios (como secuestros y extorsiones) experimentan un crecimiento inédito, consolidándose como mecanismos de control social y territorial. Territorialmente, el crimen presenta lógicas diferenciadas: en el Norte, se articulan redes transfronterizas vinculadas al contrabando y la trata; en el Centro, el narcotráfico impulsa economías ilícitas sostenidas por la violencia armada; y en el Sur, las organizaciones combinan el narcotráfico con delitos asociados a recursos naturales, como el robo de madera y salmones.
- **El documento también subraya la creciente transnacionalización del delito,** destacando la presencia del Tren de Aragua y otras organizaciones extranjeras, así como la diversificación de roles criminales según género y nacionalidad. Las cárceles emergen como nodos de operación del crimen organizado, sostenidas por la corrupción institucional y el uso intensivo de tecnologías para coordinar ilícitos. Frente a ello, el informe identifica la cooperación internacional y la innovación en persecución penal como ejes estratégicos para fortalecer la respuesta estatal ante un fenómeno que combina violencia, sofisticación económica y expansión territorial.
- **Caso desaparición y muerte de Krishna:** El caso de Krishna Aguilera, joven de 19 años hallada muerta en Calera de Tango tras 22 días desaparecida, constituye uno de los hechos más graves asociados al accionar del crimen organizado en la zona sur de Santiago durante 2025. Según la investigación del Ministerio Público, el delito fue planificado por Juan Beltrán, alias “Guatón Beltrán”, líder de una organización dedicada al narcotráfico y a delitos violentos. Aguilera, previamente vinculada al grupo, habría sido considerada una “traidora” luego del robo de un vehículo con droga y dinero, lo que motivó su secuestro y homicidio. Cinco integrantes de la banda —entre ellos, colaboradores directos de Beltrán— fueron formalizados por secuestro con homicidio, mientras que el propio cabecilla fue imputado como autor intelectual. La investigación periodística y judicial evidencia la existencia de una estructura criminal jerarquizada, con roles definidos, reclutamiento de menores y uso sistemático de la violencia para mantener el control territorial y la lealtad interna.
- **Persecución que termina con muerte de niño:** El lunes 20 de octubre de 2025, en la comuna de Recoleta (Región Metropolitana), dos delincuentes (Claudio Enrique Gaete Quiroz, 31 años, y Iván Esteban Gómez Obreque de 28) robaron con violencia un teléfono móvil en Avenida Perú, tras lo cual huyeron a gran velocidad. Durante la fuga, su vehículo ignoró una señal de «Ceda el Paso» e impactó un furgón escolar. El impacto volcó el furgón y provocó la muerte de un niño de 12 años que iba como pasajero, mientras otros menores y adultos resultaron heridos.

Las autoridades imputaron al par de delincuentes por robo con intimidación, homicidio consumado con dolo eventual y lesiones graves y leves.

- Durante la persecución, un civil de 75 años, José Luis del Real, circulaba tras los antisociales portando elementos que simulaban funciones policiales (piochas, corbata de la Carabineros de Chile, baliza, bastón retráctil), declarando que actuó por “conciencia ciudadana”. Fue detenido por usurpación de funciones, aunque no fue formalizado y quedó en libertad. El ministro de Seguridad, Luis Cordero, declaró que no hubo persecución oficial de Carabineros en el momento del accidente y que el hecho constituye un homicidio grave más que un simple accidente.
- Ministerio de Seguridad y Carabineros inauguran Observatorio de Control del Orden Público de Ameripol: El Ameripol (Comunidad de Policías de América), junto con el Carabineros de Chile y el Ministerio de Seguridad Pública de Chile, inauguraron el Observatorio de Control del Orden Público de Ameripol el 3 de noviembre de 2025, en Santiago. Este observatorio se plantea como un espacio técnico-estratégico para el análisis, intercambio de mejores prácticas y generación de protocolos en materia de control del orden público, con énfasis en el respeto a los derechos humanos.
- Durante la inauguración el General Director de Carabineros señaló que el nuevo organismo no sólo busca acuerdos operativos, sino también “enlaces, de trabajo con el mundo académico, con las universidades y con muchos otros estamentos”. Por su parte, el ministro de Seguridad resaltó que la legitimidad del uso de la fuerza policial está intrínsecamente ligada al respeto de los derechos fundamentales y a la mantención del orden público desde una perspectiva democrática.

Análisis

En términos político-criminales, octubre evidenció una tensión estructural entre el fortalecimiento gradual de capacidades estatales y la consolidación de economías criminales con creciente densidad territorial y organizativa. La Radiografía del Crimen Organizado confirmó la presencia de estructuras jerarquizadas, disciplinamiento interno y control social mediante coerción selectiva, lo que refuerza la idea de enclaves urbanos donde la gobernanza criminal disputa influencia al Estado. El secuestro y homicidio de Krishna Aguilera operó como caso paradigmático de esa dinámica: sanción violenta frente a la deslealtad, mando vertical y presencia operativa sostenida en sectores vulnerables. Ello plantea un escenario donde no basta con intervenciones reactivas; resulta necesario articular respuestas territoriales sostenidas, inteligencia de largo aliento y estrategias de recomposición estatal en zonas donde la confianza institucional se encuentra erosionada.

En paralelo, el episodio de Recoleta introdujo una señal preocupante relacionada con la erosión del monopolio legítimo de la fuerza. La intervención de un civil utilizando símbolos policiales para intentar perseguir a delincuentes no constituye sólo un hecho aislado, sino un síntoma de

desconfianza institucional y apertura a prácticas extralegales. La figura del “alguacil” social, aun cuando se enmarca en lógicas de colaboración comunitaria, exige revisión y claridad, dado que su ambigüedad facilita confusiones, habilita suplantación funcional y puede derivar en expresiones de vigilantismo con potencial desestabilizador. En contraste, el lanzamiento del Observatorio de Control del Orden Público de Ameripol se inscribe en una dirección institucional orientada a profesionalización, cooperación y estándares democráticos, lo que aporta un contrapeso frente a tendencias informales o punitivas. El mes dejó en evidencia la necesidad de reforzar legitimidad estatal, cuidado del marco legal y presencia sostenida en el territorio, en un contexto donde la disputa no es únicamente coercitiva, sino también de autoridad, confianza y orden social.

Coyuntura Internacional

Operación policial en Río de Janeiro: El 28 de octubre de 2025, una megaoperación policial en los complejos de favelas de Alemão y Penha, en Río de Janeiro, dejó al menos 121 muertos, incluidos cuatro policías, en lo que organismos de derechos humanos calificaron como la intervención más letal en la historia de Brasil. El operativo, dirigido contra la organización criminal Comando Vermelho, movilizó a más de 2.500 agentes y resultó en la incautación de armas y drogas, pero también en fuertes cuestionamientos sobre uso excesivo de la fuerza, ejecuciones extrajudiciales y violaciones de derechos humanos.

Human Rights Watch denunció graves fallas en la preservación de evidencias y la independencia de las investigaciones, mientras que medios internacionales mostraron imágenes de cuerpos apilados en las calles y vecinos denunciando una “masacre”. El gobernador Claudio Castro defendió la acción como un golpe estructural al narcotráfico, aunque diversas organizaciones y observadores advirtieron que refleja una peligrosa escalada en la militarización de la seguridad pública en Brasil.

Elecciones en Argentina: En las elecciones legislativas del 26 de octubre de 2025 en Argentina, el partido La Libertad Avanza (LLA), liderado por el presidente Javier Milei, obtuvo aproximadamente el 40 % de los votos, imponiéndose en 15 de las 24 provincias en disputa y avanzando de forma significativa tanto en la Cámara de Diputados como en el Senado. Este triunfo refuerza la posición del Gobierno en el Congreso, al asegurar el tercio necesario para vetar reformas que le sean adversas, aunque aún no alcanza la mayoría absoluta para gobernar sin alianzas.

Término del cese al fuego en Gaza: El alto el fuego declarado entre Franja de Gaza y Israel ha comenzado a surtir efectos tras el acuerdo del 10 de octubre de 2025, con la liberación de rehenes y la entrega de cuerpos como parte del canje pactado. Sin embargo, la tregua permanece extremadamente frágil: desde su implementación se reportan decenas de muertos por bombardeos israelíes, críticas por el bloqueo del ingreso de ayuda humanitaria y acusaciones cruzadas de violaciones del cese al fuego.

La diplomacia regional busca encauzar el proceso de paz, con países musulmanes exhortando el cumplimiento del acuerdo y mediadores internacionales evaluando despliegues para estabilización del territorio. No obstante, los detalles sobre la desmilitarización de Hamas y la salida progresiva de tropas israelíes siguen sin resolverse, lo que deja la tregua caminando sobre una línea muy delgada entre la paz y una reanudación del conflicto.

Elecciones Bolivia: La coalición oficialista Movimiento al Socialismo (MAS) de Evo Morales y Luis Arce perdió la presidencia en las elecciones de 2025 en Bolivia, tras una crisis económica, desabastecimiento de combustibles y una fractura interna del partido. El candidato Rodrigo Paz (Partido Demócrata Cristiano) venció en la segunda vuelta al Jorge “Tuto” Quiroga con aproximadamente 54.5 % frente a 45.5 %, y asumirá la presidencia el 8 de noviembre de 2025, poniendo fin a dos décadas de Gobierno del MAS.

APEC 2025: El presidente chino Xi Jinping, en su intervención en la reunión de líderes de Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC 2025) en Gyeongju, Corea del Sur, reafirmó el compromiso de China con la “reforma y apertura” económica, y defendió una economía de Asia-Pacífico “inclusiva y abierta para todos”. Al mismo tiempo, enfatizó la relevancia de la cooperación frente a desafíos globales, apuntando a que la región debe mantener unión y dinamismo frente al entorno internacional complejo.

El presidente chileno Gabriel Boric, en la misma cumbre APEC, llamó a los miembros (incluyendo países latinoamericanos) a manifestarse “muy firmemente a favor del multilateralismo, no en contra de un país”. Además, en el cierre de su gira por Corea del Sur, Chile aseguró oficialmente la sede de la APEC para el año 2032, lo cual reafirma su rol estratégico en la región Asia-Pacífico

Análisis

Octubre de 2025 configuró un escenario internacional donde la seguridad, la legitimidad democrática y la competencia estratégica se entrelazaron de manera particularmente concentrada. En América Latina, la operación en Río de Janeiro contra el Comando Vermelho, con un saldo de más de un centenar de muertos, no solo ratificó la gravitación de las organizaciones criminales en la disputa por territorios urbanos, sino que también puso en evidencia un modelo estatal que, frente a estructuras criminales de alta letalidad, recurre a despliegues de fuerza con escaso control civil y débiles salvaguardias de derechos. Este tipo de acciones profundiza un dilema regional persistente: la erosión de la legitimidad democrática cuando el control del delito se articula mediante lógicas de excepcionalidad permanente. La operación será objeto de controversias por mucho tiempo y su alcance aún no puede vislumbrarse, en términos de eficacia este tipo de políticas militares no logra desarticular las bandas y solo ataca a “soldados” menores, los capos del cartel siguen libres y no se descarta que puedan organizar atentados violentos en venganza agudizando la situación. Con todo, se configura una confrontación entre el gobernador de Río de Janeiro Claudio Castillo y el presidente del



gobierno Ignacio Lula da Silva que tiene visos electorales evidentes. El bolsonarismo se atrincherará en esta vía armada como arma electoral para el 2027.

Esta línea de acción militar contra las bandas se une a la política carcelaria de Bukele encontrando eco en las derechas de América Latina. De hecho, en Chile tanto Kast como Kaiser se han mostrado partidarios de esta línea dura que en materia de seguridad es la más popular en la población, pero no la más eficaz según la evidencia.

La consolidación discursiva y electoral de La Libertad Avanza en Argentina se inscribe en esta misma corriente, donde la promesa de orden se convierte en dispositivo político que capitaliza percepciones de inseguridad y desconfianza institucional, aun cuando ello implique relajar límites normativos tradicionales. La victoria de Milei en las legislativas de mitades de mandato fue sorpresiva y contra la mayoría de las encuestas y da un espaldarazo al presidente libertario que queda en mejor pie para enfrentar la segunda parte de su mandato, aunque deberá negociar igualmente con la oposición, queda con poder de veto fuerte pero no con mayoría absoluta. La intervención de Estados Unidos y el préstamo de Trump de USD 20.000 millones condicionado a su victoria podrían haber jugado un rol determinante. Sin embargo, otra lectura complementaria más de fondo, considerando el 34% de abstención electoral, es que a pesar de los problemas económicos y la crisis que enfrentan, los argentinos no están dispuestos a votar por los peronistas y prefieren “otorgar” a Milei la capacidad de “resetear” el sistema político argentino.

La transición en Bolivia, con el fin del ciclo del MAS, sumó un elemento de reconfiguración institucional que tensiona la idea de estabilidad regional y muestra que los electorados, ante crisis económicas y fragmentación interna, pueden optar por cambios bruscos que abren espacios inciertos para la gobernanza. Rodrigo Paz, representa una oportunidad muy relevante para una transición de Bolivia hacia un sistema más multipartidario con posibles alternancias frecuentes. Su gran desafío estará en reformar las estructuras del Estado donde persisten enclaves masistas sobre todo en el Poder Judicial, pero sin desestabilizar el país. Asimismo, su promesa de despegue económico requiere de una activa política exterior para atraer inversiones en el campo energético y logístico. En ello, la posibilidad de una recomposición de las relaciones diplomáticas con Chile está en el mejor pie desde hace años, una promesa que deberá ser cuidada con máxima cautela tanto por bolivianos como por chilenos, ya que de fracasar tal ventana puede no volver a abrirse en mucho tiempo más.

En el plano global, la cumbre APEC 2025 revalidó la centralidad del Asia-Pacífico como espacio de gravitación económica y tecnológica, con China insistiendo en una narrativa de apertura y cooperación orientada a contrarrestar temores de desacoplamiento y contener presiones geopolíticas. Chile, al asegurar la sede de 2032, reforzó una estrategia de inserción basada en multilateralismo y equilibrio relacional, buscando proyectar confiabilidad y autonomía relativa en un contexto de competencia sistémica. Sin embargo, la simultaneidad de una tregua precaria en Gaza recordó que la arquitectura internacional continúa marcada por conflictos de alta intensidad que ponen a prueba los mecanismos multilaterales y los límites prácticos de la diplomacia frente a escenarios de violencia prolongada y disputas territoriales irresueltas.

En conjunto, el mes delineó una cartografía donde tendencias de securitización, demandas sociales por orden y tensiones geopolíticas redefinen márgenes de acción estatal. La respuesta a criminalidad organizada mediante fuerza excepcional, la legitimación electoral de programas punitivos y la fragilidad de los mecanismos de resolución de conflictos sugieren un horizonte en el que la gobernabilidad dependerá de equilibrar eficacia en seguridad con garantías democráticas, evitar la deriva hacia prácticas de excepción como norma y sostener espacios de cooperación internacional que permitan amortiguar rivalidades estratégicas.